

**Помощь семье как приоритет
Семейного Кодекса Российской Федерации (СК РФ)**

31.07.2020

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Глубокоуважаемый Вячеслав Викторович!

К сожалению, сегодня в значительной мере остаются на бумаге позитивные положения федерального законодательства о помощи семье – как это определено:

- пунктом 4 Статьи 65 СК РФ (пункт внесен № 167-ФЗ от 2 июля 2013 г. во исполнение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 1688 от 28.12.2012г.): *«65-4. При осуществлении родительских прав родители (лица, их заменяющие) имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи»;*

- соответствующими положениями Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Статьи 14, 22, 28...).

Причины такого положения дел:

1) законодатель «забыл» увязать с указанными позитивными новациями статьи СК РФ, устанавливающие порядок разделения детей и родителей. В действующем СК РФ 51 статья регламентируют порядок лишения и ограничения родительских прав (9 статей) и порядок «воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» (42 статьи Раздела VI) – все функции и механизмы прописаны детально и конкретно для специалистов и руководителей. Тогда как о социально-профилактической функции только декларативно в указанном п. 4 Статьи 65. Трагическим результатом такого «административно-командного» перекося в главном семейном законе России являются либо чрезмерное, избыточное вмешательство в дела семьи, либо, наоборот, запоздалое, нерешительное реагирование на ситуации, угрожающие здоровью и даже жизни детей;

2) нечеткость законодательного регулирования порядка назначения и осуществления плановой индивидуальной профилактической работы (ИПР) с несовершеннолетним и/или семьей, нуждающимися в помощи.

Что касается второго из двух указанных законодательных пробелов, то проблема эта осознается: в настоящее время необходимую корректировку законодательства разрабатывают созданные по поручению заместителя

Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой Межведомственная рабочая и Экспертная группы. Определены понятия и процедуры ИПР, которая всегда носит межведомственный характер, ее организация требует межведомственного координатора, которым являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В тех пилотных регионах, где эта функция комиссий была урегулирована региональным законодательством, система профилактики работала эффективно.

В то же время о названном выше перекосе СК РФ законодатели почему-то не задумываются. Предложенные недавно два законопроекта по изменениям в СК (проект Е.Б. Мизулиной - № 989008-7 и проект П.В. Крашенинникова и А.А. Клишаса - № 986679-7) игнорируют эту проблему, в том числе ничего не говорят о необходимости привлечения организаций социального обслуживания как главного ресурса оказания помощи ребенку и семье в острых ситуациях отобрания ребенка либо рассмотрения в судах исков о лишении родителей родительских прав.

Данным письмом мы просим инициировать ряд изменений и дополнений в Семейный Кодекс РФ, увязывающих принятие ключевых решений о судьбе ребенка и семьи с обязательной «помогающей» социально-восстановительной и социально-профилактической деятельностью. Мы полагаем, что эта небольшая, но существенная, корректировка СК РФ может дать старт действительно работоспособной системе профилактики детского и семейного неблагополучия.

Мы прилагаем проект соответствующих точечных изменений и дополнений в СК РФ, суммирующий мнение многих специалистов и пилотный опыт регионов.

Приложение: проект изменений и дополнений в Семейный Кодекс РФ.

С уважением

Альтшулер Борис Львович,
Председатель Правления РОО
«Право ребенка» (Москва),
8-985-477-93-87
baltshuler@yandex.ru

Чернобровкин Владимир Сергеевич,
ветеран комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав
(Саратовская обл.),
член указанной Экспертной группы
Chernobrov.v.s@yandex.ru 8-917-311-41-15



Приложение. Изменения и дополнения в Семейный Кодекс Российской Федерации, устанавливающие приоритет помощи семье, социально-восстановительной и социально-профилактической работы с семьей

Предлагается:

1. В Статье 70 Семейного Кодекса Российской Федерации («Порядок лишения родительских прав»):

1-а) пункт 1 Статьи 70 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Рассмотрение судами исков о лишении родительских прав и вынесение решений по этим искам допускаются только при предоставлении суду отчета органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних о проделанной индивидуальной профилактической работе в целях оказания помощи семье и сохранения семьи, согласно части 4 статьи 65 настоящего Кодекса.»

1-б) пункт 2 Статьи 70 изложить в следующей редакции (дополнение выделено):

«2. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора, органа опеки и попечительства и назначенного комиссией по делам несовершеннолетних социального работника, являющегося куратором индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и семьи»

1-в) Дополнить Статью 70 пунктом 3 следующего содержания (пункты 3, 4, 5 Статьи 70 считать пунктами 4, 5, 6):

«3. При рассмотрении судом дел о лишении родительских прав суд вправе в интересах несовершеннолетнего вынести решение о временном ограничении родительских прав и оказании родителям (одному из них) содействия в предоставлении медицинской, педагогической, юридической, социальной помощи, необходимой для восстановления семьи, согласно части 4 статьи 65 настоящего Кодекса.»

2. В Статье 77 Семейного Кодекса Российской Федерации («Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью»):

2-а) пункт 2 Статьи 77 изложить в следующей редакции:

«2. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно обеспечить временное устройство ребенка, а также уведомить прокурора и комиссию по делам несовершеннолетних»

2-б) дополнить Статью 77 пунктом 3 следующего содержания:

«3. комиссия по делам несовершеннолетних обязана незамедлительно дать поручение территориальной организации социального обслуживания провести «обследование случая» и в течение шести дней разработать проект «Плана

индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и семьей»;

2-в) пункт 2 Статьи 77 действующего Семейного Кодекса РФ считать пунктом 4 Статьи 77, который изложить в следующей редакции (слова «о лишении родителей родительских прав» исключены):

«4. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами, главой муниципального образования акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском ~~о лишении родителей родительских прав или~~ об ограничении родителей в родительских правах.»