



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент государственной
политики в сфере защиты прав
детей**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3450
E-mail: d07@edu.gov.ru

№ _____

Председателю Правления
РОО «Право ребенка»

Альтшулеру Б.Л.

baltshuler@yandex.ru

Уважаемый Борис Львович!

Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России (далее – Департамент) в рамках установленной компетенции рассмотрел Ваше обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ), и по существу предлагаемых законодательных изменений сообщает следующее.

1. По предложению о дополнении пункта 1 статьи 70 СК РФ абзацем третьим следующего содержания:

«Рассмотрение судами исков о лишении родительских прав и вынесение решений по этим искам допускаются только при предоставлении суду отчета органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних о проделанной индивидуальной профилактической работе в целях оказания помощи семье и сохранения семьи, согласно части 4 статьи 65 настоящего Кодекса.».

Концептуально поддерживая необходимость рассмотрения судами дел о лишении родительских прав с учетом информации о проведенной органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) индивидуальной профилактической работе, следует отметить, что вопросы организации такой работы урегулированы Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), поэтому предлагаемые законодательные

изменения должны находиться в системной взаимосвязи с действующим нормативно-правовым регулированием.

Кроме того, отсылка к пункту 4 статьи 65 СК РФ с учетом контекста предложений является некорректной ввиду того, что условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанных видов помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании, тогда как представленные в предложениях дополнения пункта 1 статьи 70 СК РФ не содержат полномочий предоставления отчета о проделанной индивидуальной профилактической работе органом управления социальной защитой населения, учреждением социального обслуживания населения.

Также Департамент отмечает, что при внесении указанных предложений не учтены случаи обращения в суд с заявлением о лишении родительских прав одного родителя ребенка другим родителем. В указанном случае (при отсутствии оснований) индивидуальная профилактическая работа не может быть проведена и, соответственно, не представляется возможным направление в суд соответствующего отчета.

Таким образом, предлагаемое законодательное изменение является непроработанным в полном объеме.

2. По предложению об изложении пункта 2 статьи 70 СК РФ в новой редакции: «2. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора, органа опеки и попечительства и назначенного комиссией по делам несовершеннолетних социального работника, являющегося куратором индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и семьи.».

Внесение предлагаемого изменения в действующее законодательство является преждевременным, поскольку не регламентированы такие понятия, как «семья, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа», «куратор индивидуальной профилактической работы». Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не наделены полномочием по назначению социальных работников указанными кураторами.

3. По предложению о дополнении статьи 70 СК РФ пунктом 3, предусматривающем, что при рассмотрении судом дел о лишении родительских прав суд вправе в интересах несовершеннолетнего вынести решение о временном ограничении родительских прав и оказании родителям (одному из них) содействия в предоставлении медицинской, педагогической, юридической, социальной помощи, необходимой для восстановления семьи, согласно части 4 статьи 65 настоящего Кодекса.

Вопросы ограничения родительских прав урегулированы статьей 73 СК РФ. Использование в предлагаемом законодательном изменении понятия «временное ограничение родительских прав» в представленном обращении не обосновано.

Согласно пункту 4 статьи 65 СК РФ при осуществлении родительских прав родители имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Предлагаемое законодательное изменение направлено на установление обязанности соответствующих органов в рамках исполнения судебного решения по предоставлению указанных видов помощи, что приведет к неоднозначному толкованию при правоприменении и возникновению противоречий в законодательстве.

4. По предложениям:

об изложении пункта 2 статьи 77 СК РФ в следующей редакции: «2. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно обеспечить временное устройство ребенка, а также уведомить прокурора и комиссию по делам несовершеннолетних.»;

о дополнении статьи 77 СК РФ пунктом 3 следующего содержания: «3. Комиссия по делам несовершеннолетних обязана незамедлительно дать поручение территориальной организации социального обслуживания провести «обследование случая» и в течение шести дней разработать проект «Плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и семьей»;

о дополнении статьи 77 СК РФ пунктом 4 в следующей редакции: «4. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами, главой муниципального образования акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском об ограничении родителей в родительских правах.».

Позиция предлагаемого законодательного изменения в части закрепления обязанности органа опеки и попечительства по уведомлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при отобрании ребенка является непроработанной в полном объеме. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 СК РФ.

Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет – в суд.

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Таким образом, предлагаемое изменение законодательного изменения в части закрепления обязанности органа опеки и попечительства по уведомлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при отобрании ребенка не соотносится с положениями пункта 1 статьи 121 СК РФ, согласно которой деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Необходимо отметить, что отобрание ребенка является оперативной мерой административного воздействия и одновременно защиты прав несовершеннолетнего. Отобрание ребенка в соответствии со статьей 77 СК РФ в административном порядке осуществляется немедленно, носит временный и вынужденный характер, когда оставление ребенка рядом с родителями или лицами их заменяющими опасно для его жизни и здоровья.

В части установления обязанности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вынесению указанного поручения организации социального обслуживания данное предложение противоречит нормам законодательства, устанавливающим коллегиальность принятия решений комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, не определено понятие «обследование случая», а порядок разработки проекта плана индивидуальной профилактической работы не является предметом правового регулирования статьи 77 СК РФ.

Предложения об исключении полномочия органа опеки и попечительства при отобрании ребенка по обращению в суд с иском о лишении родительских прав и об оставлении полномочия исключительно по обращению в указанном случае в суд с иском об ограничении родительских прав не поддерживается в связи

с отсутствием в предлагаемом законодательном изменении обоснований указанных действий.

Вместе с тем, с учетом обозначенных вопросов Департамент обращает внимание, что отдельные положения уже нашли свое отражение в законодательстве Российской Федерации.

Так, пунктом 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 № 995 (далее – Примерное положение), в настоящее время определено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики, создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта «б» пункта 7 Примерного положения региональные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав оказывают методическую помощь, осуществляют информационное обеспечение и контроль за деятельностью территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу четвертому подпункта «б» пункта 7 Примерного положения региональные комиссии по делам несовершеннолетних также координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики, в состав которых входят в том числе территориальные (муниципальные) комиссии по делам несовершеннолетних, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации.

Кроме того, внесение указанных изменений в статьи 70 и 77 СК РФ потребует расширения штата сотрудников социальных служб, проводящих индивидуальную профилактическую работу, тем самым устанавливается новый вид расходного обязательства субъектов Российской Федерации, реализация которого повлечет

за собой дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 101 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 № 260, в настоящее время идет подготовка официальных отзывов Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о порядке отображения ребенка при непосредственной угрозе его жизни), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Крашенинниковым П.В., сенатором Клишасом А.А.; проекты федеральных законов № 989008-7 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», № 989011-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» и № 989013-7 «О внесении изменений в статью 31 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи», внесенные членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Мизулиной Е.Б., Афанасьевым Е.В., Башкиным А.Д., Галушиным Р.Ф., Кавджарадзе М.П., Нарусовой Л.Б., Павловой М.Н., в которых будут учтены позиции всех федеральных органов исполнительной власти.

Директор
департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат F5C6830E5EE9E74F0E7B936C4A3D83320A5A83D0
Владелец Фальковская Лариса Павловна
Действителен с 27.03.2020 по 27.06.2021

Л.П. Фальковская

Шунчева М.И.
(495) 587-01-10, доб.3491